

Blekerijlaan 14
3447 GR Woerden
Postbus 45
3440 AA Woerden

Telefoon 14 0348
gemeentehuis@woerden.nl
www.woerden.nl

BTW-nummer
NL0017.21.860.B.08
KvK-nummer
50177214
IBAN-nummer
NL41BNGH0285009672

Onderwerp:
Woo besluit

Uw Kenmerk:

Documentnr.: D/25/207347
Zaaknr.: Z/25/091107

Uw brief van: 19 oktober 2025
geregistreerd onder nr.: D/25/202809

Behandeld door / doorkiesnummer:
/ 06-

Datum: 17 februari 2026

Geachte

Op 19 oktober 2025 ontvingen wij van u een verzoek om informatie op grond van de Wet open overheid (verder: Woo) namens de . In deze brief geven wij onze reactie op uw verzoek. Deze brief heeft langer op zich laten wachten dan wij voor ogen hadden. Onze excuses daarvoor.

Uw verzoek

In uw verzoek heeft u gevraagd om 'openbaarmaking van alle documenten en gegevens die inzicht geven in de totale gemeentelijke kosten en financiële betrokkenheid van de gemeente Woerden bij het mogelijk maken van windturbines binnen de gemeentegrenzen in de periode 2005 tot en met 2025'. U vraagt daarbij om informatie over:

1. Gemeentelijke uitgaven en kosten waaronder:

- *Personele kosten (uren, interne inzet, beleidsontwikkeling, communicatie, juridische procedures);*
- *Kosten voor externe adviseurs, onderzoeken, milieueffectrapportages of planstudies;*
- *Kosten voor vergunningverlening, inspraak, bezwaar of beroepstrajecten;*
- *Overige Gemeentelijke uitgaven die samenhangen met de voorbereiding of realisatie van windturbineprojecten.*

2. Subsidies, bijdragen, samenwerkingskosten, waaronder:

- *Ontvangen of verstrekte Subsidies, bijdragen of leningen door de gemeente in het kader van windenergie.*
- *Bijdrage aan of kosten van samenwerkingsverbanden met andere gemeenten, de provincie Utrecht, regionale energie coöperaties of andere partijen;*
- *Financiële afspraken of kostenverdeling in regionale projecten of RES (Regionale Energietransitie) - verbanden.*

3. Samenvattende overzichten of rapportages waarin bovengenoemde kosten, subsidies of bijdragen financieel zijn weergegeven.

Aanvulling verzoek

Op zaterdag 1 november 2025 heeft onze omgevingsmanager Windenergie uw verzoek telefonisch met u besproken. U gaf aan dat u inzicht wil krijgen in de kosten en uitgaven voor windenergie. Daarbij kwam ter sprake dat het lastig kan zijn om te achterhalen wie er aan het onderwerp windenergie hebben gewerkt. U heeft laten weten dat u ons behulpzaam zou willen zijn met een aanvulling van uw verzoek, door het toevoegen van de namen van de betrokken ambtenaren nadat u een aantal interviews heeft gedaan en betrokken inwoners heeft gesproken. De omgevingsmanager heeft toen met u afgesproken om de termijn voor het Woo-besluit op te schorten tot u de interviews had afgenomen en de nieuwe informatie met ons had gedeeld. Daarbij is geen termijn afgesproken waarbinnen u de informatie zou aanleveren.

Op 3 november 2025 hebben wij, met een automatisch aangemaakte brief, de ontvangst van uw Woo-verzoek schriftelijk bevestigd. Naar aanleiding van het gesprek op 1 november hebben wij op 4 november 2025 een tweede ontvangstbevestiging gestuurd met een opschorting van de termijn, vanwege de door u gewenste aanvulling.

Einde opschorting

Tot op heden hebben wij van u geen bericht gehad over aanvulling van uw verzoek. In de tussentijd zijn wij al wel op zoek gegaan naar de door u gevraagde financiële informatie en hebben wij het zoeken inmiddels afgerond. Zoals hieronder nog zal worden toegelicht, hebben wij een deel van de gevraagde informatie aangetroffen in onze systemen, maar was deze niet aanwezig in de vorm van 'documenten'. In eerste instantie is nog op verschillende manieren geprobeerd om de niet-aangetroffen informatie te 'vervaardigen' en om te zetten in documenten, mede omdat dit in de jurisprudentie onder de oude openbaarheidswetgeving in bepaalde gevallen van een gemeente werd gevraagd.

Inmiddels is ons gebleken dat de nieuwste regelgeving en jurisprudentie op dit punt 'strenger' is geworden en dat het 'vervaardigen' van documenten die niet aanwezig zijn, niet meer wordt gevraagd van een gemeente. Daarnaast bleek ook dat er in dit geval geen eenvoudige en betrouwbare manier is om de gevraagde informatie alsnog te 'vervaardigen', als wij dat desondanks toch hadden gewild. Eventuele aanvullende informatie van u over medewerkers en hun inzet op windenergie zou dat niet anders hebben gemaakt. Om die reden, en om de termijn niet verder te laten oplopen, wachten wij uw aanvulling niet meer af. Wij beëindigen daarom de opschorting en nemen in deze brief een besluit op uw verzoek.

Inventarisatie informatie

Een verzoek om informatie moet zien op bestaande documenten. Er bestaat geen verplichting om naar aanleiding van een verzoek gegevens te vergaren, te bewerken of documenten op te stellen. Op basis van uw verzoek hebben wij gezocht naar *'alle documenten en gegevens die inzicht geven in de totale gemeentelijke kosten en financiële betrokkenheid van de gemeente Woerden bij het mogelijk maken van windturbines binnen de gemeentegrenzen in de periode 2005 tot en met 2025'*.

Wij hebben gezocht in:

- Mailboxen van betrokken collega's,
- Onze digitale archiefsystemen JOIN en MS Teams
- Ons boekhoudsysteem
- Onze HR-systemen

Daarbij is gebruik gemaakt van de volgende zoekwoorden:

- Wind, Windenergie en Windturbine
- Reijerscop
- Subsidie

Deze zoekslag heeft het volgende opgeleverd:

Gemeentelijke uitgaven en kosten

Voor de hele gevraagde periode 2005 tot 19 november 2025 is er geen informatie aangetroffen over uitgaven en kosten voor milieueffectrapportages, planstudies, vergunningverlening, inspraak, bezwaar

en beroep voor windenergie (waaronder windturbines). Dit is te verklaren doordat de plannen voor windenergie in deze periode nog niet in een fase zijn gekomen waar dit aan de orde is.

Voor de overige door u genoemde uitgaven en kosten geldt het volgende:

Voor de periode van 2005 tot 2020 is er geen informatie aangetroffen over uitgaven en kosten voor windenergie.

Voor de periode van 2020 tot 2024 is er in het financiële systeem geen aparte informatie over uitgaven en kosten voor windenergie. De reden hiervoor is dat er vanaf 2020 een grootboeknummer is voor het taakveld 'milieu en energietransitie' en pas met ingang van 2024 een apart grootboeknummer voor 'windenergie'. Kosten voor windenergie (waaronder inhuur en onderzoeken) staan in deze periode dus onder de post 'milieu en energietransitie' en zijn niet uitgesplitst voor windenergie. Personeelskosten voor windenergie zijn betaald uit geld voor energietransitie en zodoende ook niet uitgesplitst. Deze kosten zijn voor de gevraagde periode overigens ook niet af te leiden uit tijdschrijfsystemen omdat er pas vanaf 2025 door een aantal medewerkers apart wordt geschreven voor windenergie. Er zijn voor 2020 tot 2024 ook geen documenten aangetroffen waarin specifiek de kosten en/of uitgaven voor windenergie in samenvattende overzichten of rapportages zijn gezet.

Voor de periode 2024 tot 19 november 2025 staan er kosten en uitgaven op de post 'windenergie' in het financiële systeem. Personeelskosten zijn deels betaald uit geld voor energietransitie en voor het overige deel niet uitgesplitst onder de post 'windenergie'. Er zijn voor deze periode geen documenten aangetroffen waarin specifiek de kosten en/of uitgaven voor windenergie in samenvattende overzichten of rapportages zijn gezet.

Subsidies, bijdragen, samenwerkingskosten

U heeft in uw verzoek ook gevraagd naar informatie over subsidies, bijdragen en samenwerkingskosten. Daarover kunnen wij u melden dat er in de periode 2005 tot 19 november 2025 geen bijdragen, leningen, financiële afspraken of kostenverdeling zijn geweest in het kader van windenergie of (regionale) samenwerkingsverbanden of projecten voor windenergie. Hierover zijn dan ook geen documenten aangetroffen. Wel is er in 2024 een subsidie verleend aan Energiecoöperatie Reijerscop en is een subsidie ontvangen van de Provincie Utrecht. Deze subsidies staan in het bij dit besluit gevoegde overzicht. Voor deze periode zijn er geen documenten aangetroffen waarin specifiek subsidies, bijdragen en/of samenwerkingskosten voor windenergie in samenvattende overzichten of rapportages zijn gezet.

Overwegingen

Algemeen

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Het uitgangspunt is dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden van toepassing zijn. Is sprake van een absolute uitzonderingsgrond (opgenomen in artikel 5.1, eerste lid, van de Woo) dan mogen wij de informatie niet verstrekken. Is sprake van een relatieve uitzonderingsgrond (opgenomen in artikel 5.1, tweede lid van de Woo) dan dienen wij het algemeen belang van openbaarheid af te wegen tegen de belangen die worden beschermd door de uitzonderingsgronden. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer wij informatie aan u verstrekken, deze informatie openbaar wordt voor een ieder. Dat gegeven nemen wij mee in onze belangenafweging. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Niet-aangetroffen informatie

Uit uw verzoek en uw mondelinge toelichting blijkt dat uw bedoeling is om inzicht te krijgen in de totale kosten en uitgaven van de gemeente Woerden ten aanzien van windenergie. Zoals hierboven toegelicht, hebben wij die informatie niet in documenten aangetroffen.

Het is niet mogelijk om niet-aangetroffen documenten openbaar te maken. De Woo heeft betrekking op openbaarmaking van informatie die is neergelegd in bestaande documenten. Op basis van uw verzoek zou de gemeente nieuwe documenten moeten vervaardigen. De Woo verplicht ons niet om naar aanleiding van een verzoek gegevens 'te vergaren, te bewerken of documenten op te stellen'. Dit wordt

bevestigd door vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ECLI:NL:RVS:2024:1066). Op basis van het bovenstaande kunnen wij niet anders dan uw verzoek afwijzen vanwege de niet-aangetroffen informatie.

Nieuw vervaardigd document

Om u, ondanks het bovenstaande, toch zo veel mogelijk ter wille te zijn, hebben wij besloten om onverplicht een overzicht te maken van alle regels in ons financiële systeem in de door u gevraagde periode die zijn geboekt op:

- de post 'milieu en energietransitie' en waarin een of meer van de eerdergenoemde zoekwoorden voorkomt in het onderwerp;
- de post 'windenergie' zelf.

Wij maken het overzicht openbaar en sturen deze als bijlage met deze brief mee. Wij begrijpen dat dit niet het volledige overzicht is dat u zoekt, maar het is niet mogelijk gebleken om een betere benadering te maken van de gevraagde informatie.

Besluit

1. Wij wijzen uw verzoek van 19 oktober 2025 af, omdat wij geen documenten hebben aangetroffen die betrekking hebben op uw verzoek.
2. Wij besluiten het bij dit besluit gevoegde, door ons nieuw vervaardigde document (Boekingsregels WOO verzoek) openbaar te maken om, desondanks en bij benadering, tegemoet te komen aan uw verzoek.

Voor de motivering van dit besluit verwijzen wij naar het onderdeel 'Overwegingen'.

Wijze van openbaarmaking

Wij verzenden het document dat wij openbaar maken, beveiligd via Secufiler, aan u via het bij ons bekende e-mailadres: [redacted]@hotmail.com

Plaatsing op internet

Dit besluit en de/het document[en] [dat/die] voor iedereen [gedeeltelijk] openbaar wordt/worden, worden op www.open.woerden.nl of www.open.oudewater.nl gepubliceerd.

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen met [redacted] op bovenvermeld telefoonnummer of e-mailen naar [redacted]@woerden.nl onder vermelding van bovenstaand zaaknummer.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders,

Marco Klaassen
Teammanager Strategie en Beleid FL1

Deze brief is automatisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.

Niet mee eens?

Bent u het niet eens met het besluit? Dan kunt u een gemotiveerd bezwaarschrift sturen naar:
College van burgemeester en wethouders
Postbus 45

3440 AA Woerden

Zorgt u ervoor dat u het bezwaarschrift verstuurt binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit. Daarmee voorkomt u dat we uw bezwaarschrift niet meer in behandeling kunnen nemen, omdat wij het te laat hebben ontvangen. Vergeet u niet het bezwaarschrift te ondertekenen.

In het bezwaarschrift zet u:

- uw naam en adres,
- het telefoonnummer waar u overdag te bereiken bent*,
- de datum van uw bezwaarschrift,
- een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt,
- waarom u het niet met onze beslissing eens bent.

Tevens dient u zo mogelijk een kopie van dit besluit met uw bezwaarschrift mee te sturen.

Bovenstaande is bepaald in artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht.

U kunt ook via internet bezwaar maken als u een DigiD heeft. Ga naar www.woerden.nl, zoek op "bezwaarschrift" en klik op "Bezwaarschrift indienen". In de rechterkolom van deze pagina klikt u vervolgens "Bezwaarmaken burger" aan en kunt u met uw DigiD inloggen.

* In de meeste gevallen belt het secretariaat van de commissie bezwaarschriften u op nadat uw bezwaarschrift is ontvangen. Samen met u wordt dan bekeken of er nog onduidelijkheden zijn, of er nog andere relevante informatie is en of er misschien een andere oplossing mogelijk is.

Voorlopige voorziening

Een voorlopige voorziening is een aparte procedure die naast een bezwaarprocedure loopt. Met een voorlopige voorziening vraagt u een voorlopige beslissing van de rechter als u de uitkomst in de lopende bezwaarprocedure niet kunt afwachten vanwege een spoedeisend belang.

U vraagt de voorlopige voorziening aan bij:

De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland
Afdeling bestuursrecht
Postbus 16005
3500 DA Utrecht

Aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden. Voor meer informatie hierover kunt u contact opnemen met de Rechtbank Midden-Nederland (088-3620000).

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen